



Probleemgerichte aanpak van woninginbraak in  
Goverwelle, Gouda

Contactgegevens

februari, 2020.

Bram van Dijk

bvandijk@dsp-groep.nl

06 553 923 68

Randy Bloeme

rbloeme@dsp-groep.nl

06 312 865 83

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Aanleiding voor de aanpak</b>	<b>6</b>
2.1	Ontwikkeling woninginbraak 2012-2016	6
2.2	Drie veiligheidsstrategieën	7
<b>3</b>	<b>Probleemanalyse Goverwelle</b>	<b>9</b>
<b>4</b>	<b>Aanpak Goverwelle</b>	<b>12</b>
4.1	Dadergerichte aanpak	12
4.2	Slachtoffergerichte en omgevingsgerichte aanpak	17
4.3	Burgerparticipatie	18
<b>5</b>	<b>Ontwikkeling inbraak en overige vormen criminaliteit en overlast</b>	<b>20</b>
5.1	Ontwikkeling woninginbraak	20
5.2	Ontwikkeling aantal overige misdrijven	23
5.3	Conclusies ontwikkelingen veiligheidsproblematiek	25
<b>6</b>	<b>Resultaten aanpak Goverwelle</b>	<b>26</b>
<b>7</b>	<b>Toekomstige aanpak</b>	<b>28</b>

# 1 Inleiding

In de gemeente Gouda is woninginbraak lang een hardnekkig probleem geweest. Zo bleek Gouda in 2016 met 20 inbraken per 1000 woningen het hoogste inbraakrisico van alle gemeenten in de politie-eenheid Den Haag te hebben. Dat inbraakrisico lag bovendien ruim twee keer zo hoog als het gemiddelde voor de hele eenheid. Dit vormde in deze eenheid aanleiding om een notitie (Naar een duurzame afname van woninginbraken, vastgesteld in het Regionaal Bestuurlijk Overleg van de eenheid Den Haag op 29 juni 2017) vast te stellen met de ambitie het inbraakrisico in Gouda en een aantal andere gemeenten met een te hoog inbraakrisico terug te dringen naar 8 inbraken per 1000 woningen.

Ook door de gemeente werd het inbraakprobleem in Gouda onderkend. Zo werd in mei 2016 door de gemeenteraad een motie aangenomen (met 31 stemmen voor en 2 tegen) waarin het college van Burgemeester en Wethouders onder meer werd verzocht om:

- ③ Op de kortst mogelijke termijn vanuit de driehoek met een aanvalsplan te komen specifiek gericht op het verminderen van het aantal inbraken.
- ③ Om in dit aanvalsplan niet alleen uit te gaan van intensivering van de huidige maatregelen, maar ook een aantal nieuwe, wellicht onorthodoxe maatregelen/methoden te laten bevatten.

Uit de cijfers bleek bovendien dat zich in de wijk Goverwelle een belangrijke concentratie van woninginbraak voordeed. Om deze problematiek aan te pakken is vanaf 2017 door de nieuwe teamleiding van het basisteam politie Gouda in samenwerking met onder andere gemeente, woningbouwverenigingen en bewoners ingezet op vermindering van het aantal woninginbraken. Hiervoor is een probleemgerichte aanpak volgens de systematiek van Best of three worlds (B3W) uitgevoerd.

DSP-groep is door de eenheid Den Haag gevraagd de vanaf 2017 gevoerde veiligheidsaanpak in de wijk Goverwelle te evalueren. Centraal staat de vraag welke maatregelen en ontwikkelingen hebben bijgedragen aan een afname van het woninginbraakrisico. Daarnaast is onderzocht of er sprake is geweest van verplaatsingseffecten. Naast het terugkijken door middel van de evaluatie heeft de opdrachtgever gevraagd vooruit te kijken. In het onderzoek is daarom aandacht besteed aan wat er nodig is voor het verder en duurzaam terugdringen van woninginbraak en eventuele gerelateerde problematiek zoals drugscriminaliteit.

## Uitvoering onderzoek

Het voorliggende onderzoek is uitgevoerd aan de hand van volgende informatiebronnen:

- ③ Analyse beschikbare informatie
  - Geanonimiseerde politiedata met betrekking tot criminaliteit in de wijk
  - Beschikbare schriftelijke bronnen over veiligheid in Gouda en de wijk Goverwelle en maatregelen die de afgelopen jaren zijn genomen.
- ③ Interviews met sleutelpersonen
  - De volgende sleutelpersonen en organisaties zijn geïnterviewd tijdens het onderzoek:

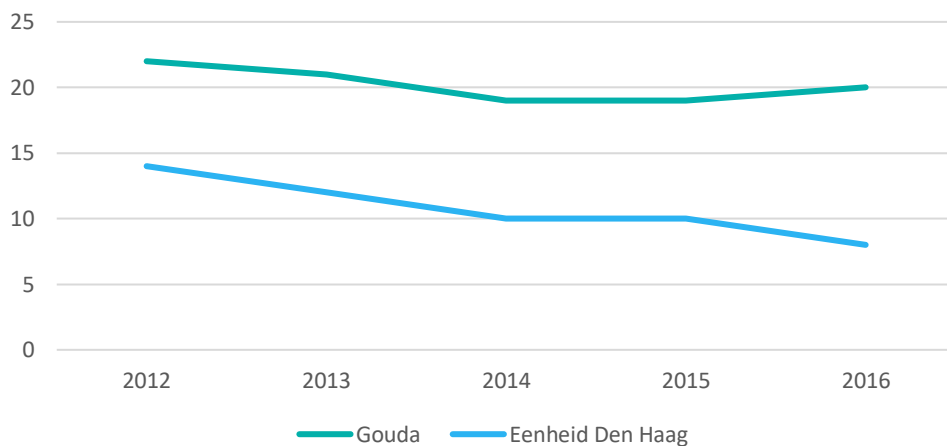
- Politie: wijkagent, analist, teamchef.
- Openbaar Ministerie; officier van justitie
- Gemeente: burgemeester, beleidsadviseurs veiligheid, gebiedsregisseur, stadsmarinier.
- Veiligheidshuis: procesregisseur Top60 aanpak.
- Woningbouwvereniging.
- Bewoners: Buurtpreventieteam, individuele actieve bewoners.

## 2 Aanleiding voor de aanpak

### 2.1 Ontwikkeling woninginbraak 2012-2016

In de inleiding is reeds aangegeven dat inbraak voor heel Gouda in 2016 als een zeer serieus probleem werd gezien. Dat wordt onderstreept met figuur 2.1. In de periode 2012 – 2016 is er voor de eenheid Den Haag een duidelijke daling van het aantal inbraken per 1.000 woningen van 14 in 2012 naar 8 in 2016. In Gouda is in dezelfde periode slechts sprake van een lichte daling van 22 naar 20 inbraken per 1000 woningen en ligt het inbraakrisico in 2016 daarmee ruim 2 keer hoger dan in de eenheid Den Haag.

Figuur 2.1 Slachtofferrisico woninginbraak per 1.000 woningen

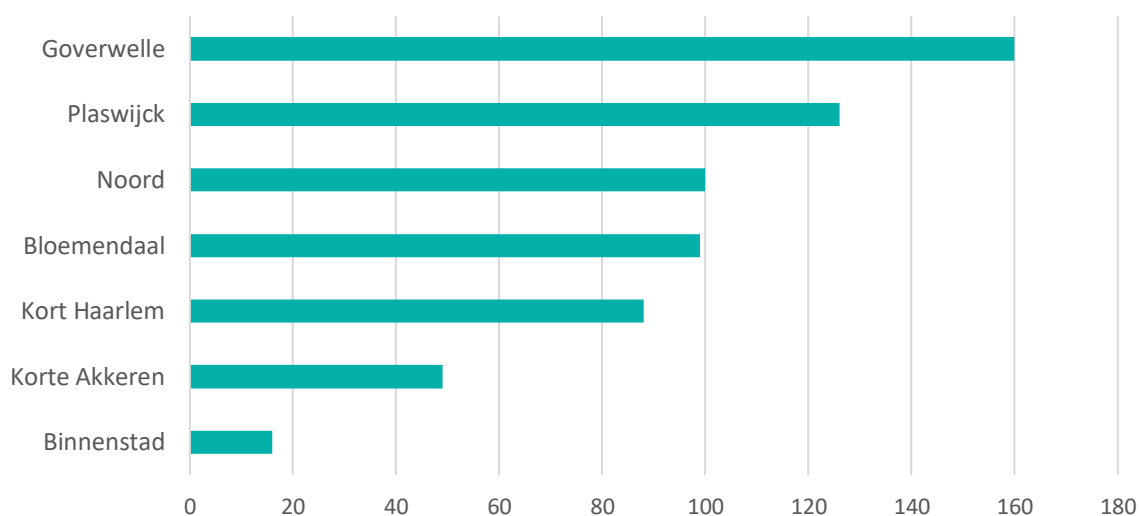


Bron: Trend woninginbraken Gouda en eenheid Den Haag (eenheid Den Haag)

Binnen Gouda is het aantal aangiften van inbraak in de wijk Goverwelle in 2016 het hoogst, zo blijkt uit figuur 2<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> In deze figuur zijn de buitengebieden van Gouda (Westergouwe, Oostpolder in Schieland en Stolwijkersluis) niet opgenomen omdat daar weinig mensen wonen en het aantal inbraken ook gering is.

Figuur 2.2 Woninginbraken per wijk in 2016 (absolute aantallen)



In 2015 werd door de politie en de gemeente al de basis al gelegd voor een integrale aanpak in de wijk Goverwelle. In de periode 2014 – 2015 was er naast het hoge aantal inbraken in de wijk namelijk ook sprake van veel jeugdoverlast op en rond de Stadspolderstraat. In 2015 besloot de gemeente tijdelijk cameratoezicht in te zetten op deze hot spot en werden reeds de eerste plannen gesmeed om ook in te zetten op persoons- en groepsgerichte aanpakken, maatregelen op het gebied van veilig ontwerp en beheer en burgerparticipatie. In 2016 bleek de overlast op de hot spot dusdanig verminderd dat er niet langer een noodzaak voor het cameratoezicht werd gezien. Het aantal woninginbraken bleef echter zorgelijk. Het belang van een intensieve aanpak werd dan ook onderstreept door de burgemeester, die op landelijk niveau aandacht vroeg voor de situatie in Gouda. Mede door deze oproep ontstond er ruimte voor extra capaciteit bij de politie. De aanpak is grotendeels regulier beleid van de betrokken partijen, maar met een extra focus op de wijk Goverwelle.

## 2.2 Drie veiligheidsstrategieën

De eenheid Den Haag hanteert onder de noemer 'The Best of Three Worlds' (afgekort als B3W)<sup>2</sup> een combinatie van drie veiligheidsstrategieën: de probleemgerichte aanpak, informatiegestuurde aanpak en burgerparticipatie. Een combinatie van evidence-based veiligheidsstrategieën voor effectieve veiligheidszorg<sup>3</sup>.

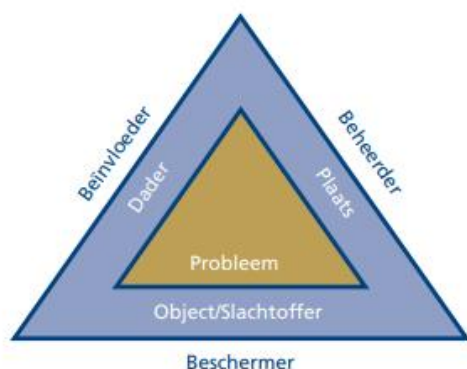
### Probleemgericht werken

De probleemgerichte aanpak richt zich doorgaans op de invalshoeken van de criminaliteitsdriehoek van Eck. Eck stelt dat de aanpak van criminaliteit zich moet richten op het aanpakken van daders, het beschermen van slachtoffers en het aanpakken van omgevingsfactoren.

<sup>2</sup> Zie: Van Dijk, Van den Handel en Versteegh, 2011. Hot spotaanpak in vier stappen.

<sup>3</sup> Zie: Versteegh, Van der Plas, Nieuwstraten, 2010. The Best of Three Worlds. Effectiever politiewerk door een probleemgerichte aanpak van hot crimes, hot spots, hot shots en hot groups.

Figuur 1.3 De criminaliteitsdriehoek van Eck



### Informatiegestuurde aanpak

De besluitvorming door het politiemangement – bij zowel de strategische, tactische als operationele sturing – is bij een informatiegestuurde aanpak gebaseerd op geobjectiverde veiligheidsanalyses, die het voorkomen en bestrijden van criminaliteit en overlast ondersteunen. De analyses worden op wijkteamniveau uitgevoerd door 'lokale analisten'.

### Burgerparticipatie

Burgerparticipatie betreft de samenwerking met burgers in de vorm van het delen van informatie, adviseren over preventieve maatregelen, consulteren van burgers voor prioriteitsbepaling en actieve bijdragen van burgers, waaronder meldingsbereidheid.

### SARA-model

Deze drie strategieën vormen gezamenlijk een dynamisch proces en om deze strategieën planmatig in te zetten wordt gebruik gemaakt van het SARA-model. SARA staat voor:

- Scanning: het in kaart brengen van de belangrijkste problemen. In de Eenheid Den Haag wordt daarbij gebruik gemaakt van de Gebiedsscan Criminaliteit & Overlast.
- Analysis: de analyse van de problematiek.
- Response: de invoering en uitvoering van maatregelen.
- Assessment: de evaluatie van de aanpak.



De onderdelen van het SARA model vormen de structuur van de verdere hoofdstukindeling van dit rapport. In de volgende hoofdstukken volgt per onderdeel een uiteenzetting van de aanpak in Gowerwelle.



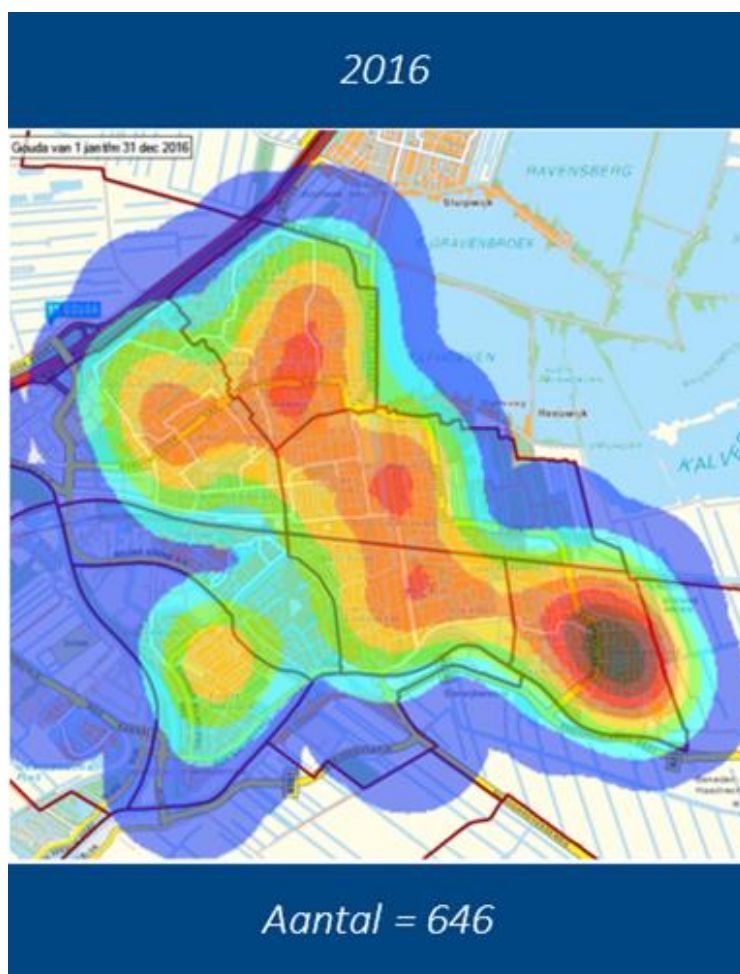
### 3 Probleemanalyse Goverwelle

#### Hot area en hot spot

In 2017 is door het basisteam Gouda een probleemanalyse diefstal uit woning uitgevoerd<sup>4</sup>. Aan de hand van de drie invalshoeken – dader, slachtoffer en omgeving – is in kaart gebracht welke factoren van invloed zijn op het hoge inbraakrisico in Goverwelle en waar de concentraties (*hotspots*) zich voordeden. Samen met diverse andere plan van aanpakken vanuit de politie en gemeente in deze periode ontstond onderstaand beeld.

Onder een hot spot verstaan we een specifieke geografische locatie waar gedurende langere tijd en/of terugkerend sprake is van een hoge concentratie van criminaliteit en/of overlast, die kan worden toegeschreven aan kenmerkende omstandigheden en/of gelegenheidsfactoren. (uit: 4 stappen, p 21)

Naast het begrip hot spot wordt ook het begrip hot area gebruikt, daar geldt dezelfde definitie voor, maar gaat het om gebieden met een groter oppervlak. Goverwelle kan worden beschouwd als een hotarea, de belangrijkste hotspot is de Polderbuurt, zo laat onderstaande hotspotkaart duidelijk zien.



<sup>4</sup> Zie Stel en De Frankrijker, 2017. Probleemanalyse Diefstal uit woning

## Dadergericht

In de probleemanalyse van het basisteam werd vastgesteld dat veel inbraken werden gepleegd door zogenaamde gelegenheidscoalities van jongens uit de wijk die in wisselende samenstelling inbreken daar waar zich de gelegenheid voordoet. De professionaliteit van deze inbraken bleek laag. Het betrof volgens de politie vaak grove verbreking van het raam met behulp van een schroevendraaier of koevoet. Sporen van meer professionele inbraken werden slechts zelden aangetroffen.

Tevens ontstond al snel het beeld dat het grootste deel van de woninginbraken in Gouda te koppelen is aan enkele criminele families. Een belangrijk aandachtspunt daarbij was dat deze families een sociale kring om zich heen hebben waarin bekend is welke criminele activiteiten worden uitgevoerd, maar waarin vrijwel niemand naar de politie stapt. Volgens de politie vaak uit angst voor represailles. Een van de criminele families die destijds bekend waren bij politie en gemeente, woonde – grotendeels – in de Polderbuurt in Goverwelle.

Daarnaast ontstond in 2015 al het beeld dat een vaste groep van 12 – 14 jongeren (leeftijd 14 – 25) voor de overlast op straat zorgde. Vanuit actie-overleggen in de wijk onder leiding van de gemeente en met input van onder andere politie, het jongerenwerk en stadsmarinier werden de jongeren die deel uitmaakten van deze groep in beeld gebracht.

## Slachtoffers/doelwit

De slachtoffers en doelwitten van woninginbraken waren – logischerwijs – bewoners en woningen in de wijk Goverwelle. Voornamelijk de eengezinswoningen – het overgrote deel van de woningen – waren doelwit<sup>5</sup>. In een op de vijf inbraken betrof het sociale huurwoningen. Vaak betrof het bewoners tussen de 45 – 65 jaar, waarbij regelmatig sprake was van herhaald slachtofferschap. Uit de probleemanalyse blijkt dat er meerdere gevallen bekend zijn waar binnen twaalf maanden op hetzelfde adres tweemaal over vaker een (poging tot) woninginbraak werd gepleegd.

## Omgevingsfactoren

Zowel fysieke als sociale omgevingsfactoren droegen bij aan de problematiek. Voor wat betreft fysieke aspecten wordt er onder meer gewezen op de vele vaak slecht verlichte achterpaden en naar de inrichting van de wijk met veel tussendoor weggetjes, bruggetjes en brandpoorten. Daarnaast zijn er vrijwel geen voorzieningen in de wijk, waardoor er overdag bijna geen mensen op straat en in de wijk zijn. Er wordt bijvoorbeeld nauwelijks gewerkt in de wijk, maar bewoners verlaten de wijk per auto om te werken en boodschappen en andere dagelijkse dingen te doen.

Als het gaat om sociale omgevingsfactoren wijzen alle geïnterviewde sleutelpersonen op de verhoudingen tussen de Marokkaanse en Nederlandse gemeenschap in de wijk. Volgens hen groeiden tegenstellingen in

---

<sup>5</sup> Sommige sleutelpersonen (waaronder ook bewoners) die we voor deze evaluatie hebben geïnterviewd wijzen erop dat hen met name opviel dat bewoners - in het verleden – hun woningen maar beperkt beveiligden.

de wijk en sociale contacten tussen beide groepen deden zich nauwelijks voor. Samen met de afwezigheid van bewoners overdag was er volgens betrokkenen een lage sociale cohesie en sociale controle in de wijk. In de probleemanalyse van de politie komen deze tegenstellingen ook duidelijk naar voren en wordt gesteld dat de meldingsbereidheid voor verbetering vatbaar is.

## Samenvattend

In een beknopte weergave leverde de probleemanalyse onderstaand beeld op.

Resultaten probleemanalyse Woninginbraak Goverwelle	
<b>Daders</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Belangrijk aandeel van veelplegers, waaronder leden van criminele families.</li></ul>
<b>Slachtoffers</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beperkte beveiliging van woningen.</li><li>• Sprake van herhaald slachtofferschap.</li></ul>
<b>Omgeving</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Veel en slecht verlichte achterpaden.</li><li>• Polarisatie en lage sociale contrôle.</li></ul>

## 4 Aanpak Goverwelle

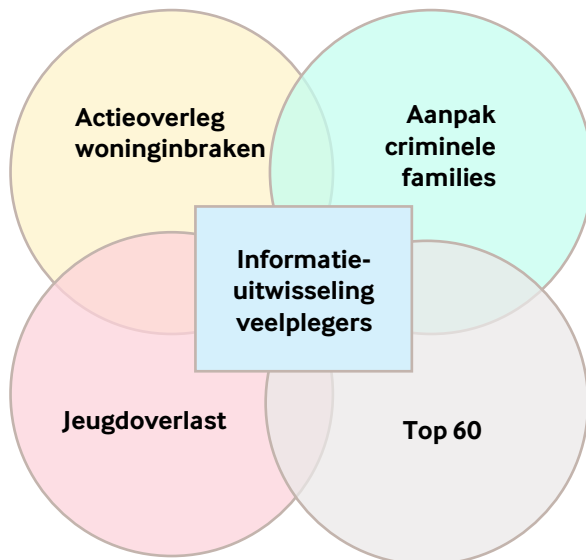
Tot en met 2016 werd in Goverwelle het reguliere veiligheidsbeleid van politie, gemeente, OM en partners uitgevoerd. Eind 2016/begin 2017 heeft de nieuwe teamleiding van het Basisteam Gouda het initiatief genomen intensiever in te zetten op de hot area Goverwelle. 'We zijn in die periode onder andere gaan achterhalen wie nou de daders zijn in Gouda en in Goverwelle', aldus de politie. Samen met de gemeente werd een integrale aanpak van de inbraakproblematiek ontwikkeld. Voor de aansturing van deze aanpak is een stuurgroep ingesteld. Aan de hand van de invalshoeken dader, slachtoffer en omgeving wordt de aanpak hieronder uiteengezet.



### 4.1 Dadergerichte aanpak

De dadergerichte aanpak is een combinatie van persoons- en groepsgerichte benaderingen. Een aantal aanpakken komen hierin samen: de Aanpak Criminele Families, Top60, Actieoverleg Woninginbraken en de reguliere aanpak Jeugdoverlast.

Figuur 4.1 Samenhang tussen dadergerichte aanpakken in Goverwelle



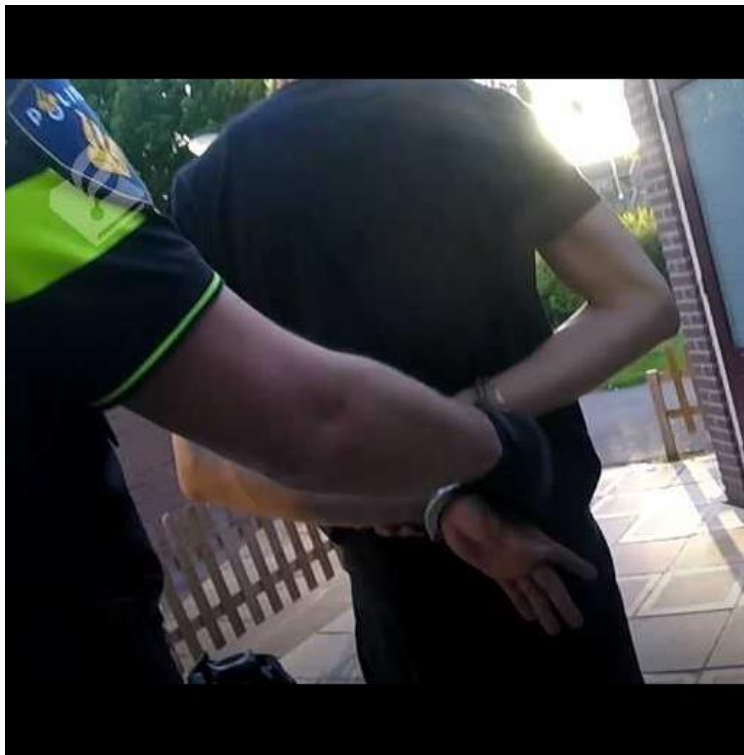
bron: Plan van aanpak criminele families, Basisteam Gouda

Deze dadergerichte onderdelen betreffen grotendeels regulier beleid met een focus op de wijk Goverwelle. De doelstellingen van deze gecombineerde aanpak zijn volgens het plan van aanpak criminele families:

- ③ Aanpakken van crimineel gedrag.
- ③ Zorg bieden binnen de criminele familie via reguliere lijnen.
- ③ Overdacht van crimineel gedrag tussen generaties beëindigen.

## Top60 aanpak

**De Top60 aanpak** in Gouda focust zich op (jonge) criminelen die high-impact delicten plegen of hebben gepleegd. De aanpak kent drie pijlers<sup>6</sup>: lik op stuk, zorg op maat en preventie bij broertjes en zusjes. De procesregisseur van de Top60 aanpak is ook de procesregisseur van de Aanpak Criminele Families, waardoor er een directe link tussen beide projecten zit. De Top60 is een bredere aanpak voor heel Gouda, met partners uit het Veiligheidshuis Hollands Midden.



**Politie Gouda**

- 14 mei 2019 · 🌐

Basta2 update:

In de strijd tegen woninginbraken is vanochtend weer een belangrijke aanhouding verricht. Sinds begin dit jaar een Top60 lid vrij kwam na een lange celstraf zagen rechercheurs een stijging van het aantal inbraken die qua uitvoering deden denken aan het werk van deze bekende. Door een gezamenlijke inzet van het flexteam, recherche en basisteam Gouda kon hij vanochtend worden aangehouden als verdachte van twee woninginbraken. Wederom speelden camerabeelden een belangrijke rol. De verdachte werd door politieagenten van team Gouda herkend toen hij op beeld stond tijdens een inbraak in een woning in Bergambacht. Een medeverdachte wordt nog gezocht.

Het aantal woninginbraken blijft dalen o.a door een voortdurende aandacht op de bij de politie bekende inbrekers. U kunt daaraan bijdragen. De politie adviseert in deze het aanschaffen van een wifi-camera of slimme deurbel. Zeker als u langere tijd van huis bent.

## Actieoverleg Woninginbraken

**In Het Actieoverleg Woninginbraken** is specifieke aandacht voor het verminderen van het aantal woninginbraken. De (veel)plegers komen (deels) naar voren uit de analyses van de Aanpak Criminele Families en in het Actieoverleg Woninginbraken worden deze analyses verrijkt met informatie van deelnemers aan dit actieoverleg. Deze daderinformatie wordt ook gebruikt in het schakelteam (zie onder aanpak criminele families).

<sup>6</sup> Zie [link](#) voor meer info

## Aanpak Jeugdoverlast

De **aanpak Jeugdoverlast** ten slotte is de reguliere gemeentelijke inzet op jeugdoverlast. Diverse partijen werken hierin samen om jeugdoverlast op straat terug te dringen. Specifiek voor Goverwelle werd vanuit het jongerenwerk in samenwerking met de wijkagent, stadsmarinier en gemeentelijke coördinator Jeugd een plan van aanpak opgesteld om jeugdoverlast aan te pakken. In het maandelijks actieoverleg Goverwelle vond onder leiding van de gemeentelijke coördinator afstemming plaats tussen partners die zich inzetten op jeugdoverlast. Dit overleg had een directe link met de familieaanpak. Ondertussen is de focus van het jongerenwerk gericht op een nieuwe doelgroep en heeft het actieoverleg geen (of een minder sterke) link met de overige aanpakken.

## Aanpak Criminele Families

**De Aanpak Criminele Families** bestaat uit vier fases, zie het schema op de volgende pagina.

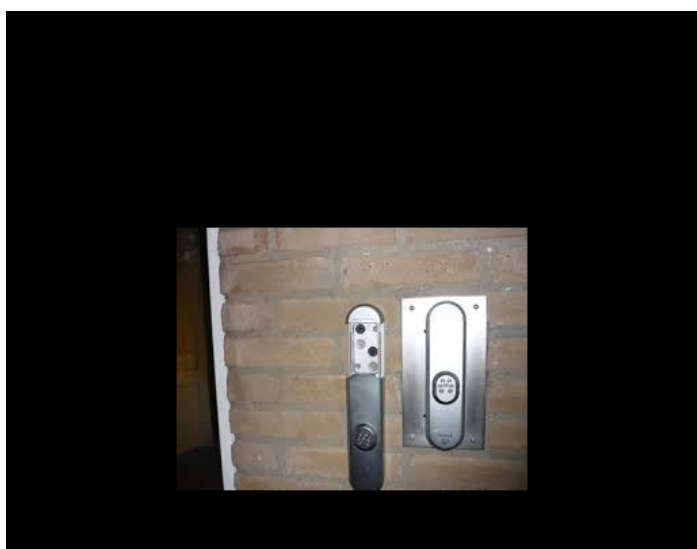
De politie en Stadsmarinier zijn initiator geweest van deze aanpak. De regie ligt bij de Stadsmarinier. De aanpak wordt omschreven als een systeemaanpak, waarin gekeken wordt naar de rol van familieleden die het 'systeem criminele familie' in stand houden. De volgende partners zijn betrokken bij de aanpak: politie (teamchef, PGA, wijkagent), gemeente (stadsmarinier, coördinator Jeugd, procesregisseur Top60, IVB-adviseur), RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Veiligheidshuis, OM, Woningbouw-corporatie, en diverse andere (veiligheids)organisaties. In de uitvoering van de aanpak is een belangrijke rol weggelegd voor het schakelteam. Het schakelteam is de plek waar door partners operationeel-tactisch wordt afgestemd en signalen worden gedeeld en gedeeld. In heel Gouda is deze aanpak gericht geweest op twee families, waarvan een familie grotendeels woonachtig is in Goverwelle. Vanaf de zomer 2017 tot en met de zomer 2018 is intensief ingezet op deze laatste familie.

## Schema 4.1 Fasering Aanpak Criminele Families

Fase	Partners	Inhoud
1. Analyse van familieverbanden en crimineel gedrag	Politie (PGA en wijkagent), gemeente (stadsmarinier, coördinator Jeugd, procesregisseur Top60)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitwisselen van informatie door betrokkenen.</li> </ul>
2. Prioritering en strategiebepaling	Politie (PGA en wijkagent), gemeente (stadsmarinier, procesregisseur Top60)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Repressieve aanpak op de leiders en de kern.</li> <li>• Gesprek met de leiders om overlastgevend gedrag door jongeren te beperken.</li> <li>• Laten merken dat er bovenop wordt gezeten.</li> <li>• Familieleden tot meewerken bewegen.</li> <li>• Inzet reguliere maatregelen: JPT meldingen, melding Veilig Thuis, OTS.</li> <li>• Gemotiveerde familieleden versterken en steunen (met reguliere zorgpartners).</li> <li>• Inzetten op verhuizen en verspreiden, met drangmaatregelen.</li> <li>• Bescherming jonge kinderen in overleg met JBW / Veilig Thuis.</li> </ul>
3. Uitvoering maatregelen	Gemeente, politie, RIEC, Veiligheidshuis, OM, Woningbouwcorporatie en andere (veiligheids)organisaties	<ul style="list-style-type: none"> <li>• RIEC onderzoek en aanpak</li> <li>• Proactief recherche onderzoek op negatieve rolmodellen binnen de familie</li> <li>• Voorrang voor afhandeling van familie gerelateerde incidenten</li> <li>• Invoering last onder dwangsom</li> <li>• Flexteam: focus op Goverwelle en mandaat voor opzetten grote onderzoeken zonder opschaling</li> <li>• HIC incidenten als VCV project voor basisteam i.p.v. landelijke recherche</li> <li>• 100% controles op uitvalswegen van de wijk</li> <li>• Zichtbare en intensieve inzet door politie (met name de wijkagent), gebiedsregisseur en het jongerenwerk: constante aanwezigheid in de wijk, gesprekken met ouders en directe familieleden.</li> <li>• Reguliere (zorg)maatregelen: JPT, Veilig Thuis, OTS, jeugdcoaches, etc.</li> </ul>
4. Evaluatie	Politie (PGA en wijkagent), gemeente (stadsmarinier, procesregisseur Top60)	Na een periode van 6 maanden volgt een evaluatie. Welke resultaten zijn er geboekt? Is er merkbaar sprake van afname van woninginbraken, overlast, drugshandel, intimiderend gedrag? Zijn gemotiveerde familieleden versterkt? Kan er zorg geboden worden? Wat zijn de volgende stappen? Heeft de familieaanpak een afschrik-effect onder andere families teweeggebracht? Is er voldoende capaciteit bij alle partijen? Wanneer is er ruimte om met een tweede familie te starten?

Bron: Plan van aanpak criminele families, Basisteam Gouda (ingekorte versie van het schema)

## Opsporing en vervolging



**Politie Gouda**

· 9 december 2019 ·

Inbreker aangehouden!

Het flexteam in Gouda heeft recent onderzoek gedaan naar 2 woninginbraken in Gouda en een koppeling naar een inbraak in Leiden. Bij de inbraak in Leiden werd een sleutelkuisje, zoals hieronder op de foto, opengebroken. Wij merken dat sleutelkuisje vaker het doelwit zijn bij inbrekers. Hierbij kwamen zij een 23 jarige man uit Gouda op het spoor.

De man is afgelopen vrijdag aangehouden en inmiddels voorgeleid bij de rechter commissaris. De rechter heeft besloten dat er genoeg bewijs was dat de verdachte de komende 14 dagen vast blijft zitten. Onderzoek naar andere verdachten loopt nog.

Ten behoeve van de opsporing en vervolging van criminaliteit – met name woninginbraken – heeft de politie met specifieke aandacht in Goverwelle organisatorische maatregelen getroffen om efficiënter en effectiever te kunnen werken. Respondenten van de politie beschrijven de werkwijze als een kort-cyclische aanpak, die 'veel actiegerichter is'. Het basisteam heeft ten eerste de beschikking gekregen over het flexteam van het hele district Alphen aan de Rijn waar het basisteam Gouda onderdeel van is. Dit flexteam heeft mandaat gekregen om zonder opschaling grotere onderzoeken op te zetten. Daarnaast is de aanpak van veelvoorkomende drugshandel (een groeiend probleem volgens respondenten) uit het HIC- team van de landelijke recherche overgeheveld naar het basisteam. Een analist van de politie beschrijft: 'agenten in ons basisteam zitten bijvoorbeeld doordeweeks op opsporingszaken en in het weekend op straat. Zij zien de daders op straat waar ze met eigen onderzoeken aan werken en andersom. Hierdoor kunnen zij er veel beter bovenop zitten, de termijn tussen de uitvoering van het delict en arrestatie verkleinen en meer daders pakken. We laten hiermee aan (potentiële) daders zien dat ze vaker gepakt kunnen worden en we hopen dat het voor de nieuwe aanwas ook een afschrikkend effect heeft als zij sneller de gevolgen van criminele daden vaker en sneller zien'.

## Contact met daders en nieuwe aanwas

Binnen de dadergerichte aanpak is niet alleen ingezet op repressieve maatregelen, maar ook op het 'zoeken van verbinding met daders, directe familie en jongeren die potentieel nieuwe aanwas kunnen zijn'. Met name de wijkagente en de Stadsmarinier zijn hierbij betrokken geweest. Samen met het jongerenwerk en jongerencoaches zijn gesprekken, activiteiten en bijeenkomsten georganiseerd met jongeren en is contact gezocht met de directe sociale en familiale kringen rondom de kernleden van de criminele familie. Jongeren zijn ondersteund door middel van coaching bij laagdrempelige hulpvragen. Ook heeft een gesprek plaatsgevonden tussen jongeren en de burgemeester.





## 4.2 Slachtoffergerichte en omgevingsgerichte aanpak

In dit onderdeel van de aanpak zijn onderstaande maatregelen toegepast.

- ② Matrixborden
- ② Tent in de wijk
- ② Besmettings-/informatiebrieven
- ② Flyeren over inbraakpreventie
- ② Subsidieregelingen voor inbraakwerende maatregelen en poortverlichting (deze regelingen zijn in heel Gouda van kracht)
- ② Omgevingsgerichte maatregelen
- ② Video met stroomschema voor meldingen door huisartsen en andere zorgpartners



Er werd gestart met voorlichting aan bewoners door in de wijk te communiceren over (de preventie van) inbraken (matrixborden, tent in de wijk, besmettingsbrieven, flyeren en subsidieregelingen inbraakpreventie). Volgens de politie had deze communicatie ook een achterliggend doel, namelijk het vergroten van de zichtbaarheid van politie en gemeente en daders te laten merken dat partijen er bovenop zitten. Om tevens in te zetten op het verhogen van de meldingsbereidheid is een video ontwikkeld om huisartsen en andere partners te informeren over al deze maatregelen. De politie ziet hen als belangrijke partners en gaat de video daarom uitrollen in 2020.



De omgevingsgerichte maatregelen zijn ingezet om de gelegenheid voor criminaliteit (vooral woninginbraken) te beperken. Woningbouwvereniging en gemeente hebben voor dit onderdeel ingezet op het verbeteren van de verlichting, het compartimenteren van achterpaden en het plaatsen van afsluitbare poorten. Voor poortverlichting kunnen bewoners een subsidie krijgen van maximaal 50 euro. Om de juiste locaties voor deze maatregelen te selecteren zijn regelmatig

schouwen gehouden, zowel met professionals als bewoners. De geïnterviewden van de gemeente geven aan dat het animo voor deze maatregelen elders in Gouda groter was dan in Goverwelle. Naast deze maatregelen heeft de gemeente een subsidieregeling voor bewoners ingesteld om inbraakwerende maatregelen te treffen. Bewoners kunnen nog steeds een vergoeding tot maximaal €250 per huishouden krijgen hiervoor. Met het project 'Camera in beeld' werkt de politie aan een koppeling met de camera's die bewoners met de subsidie hebben aangeschaft.

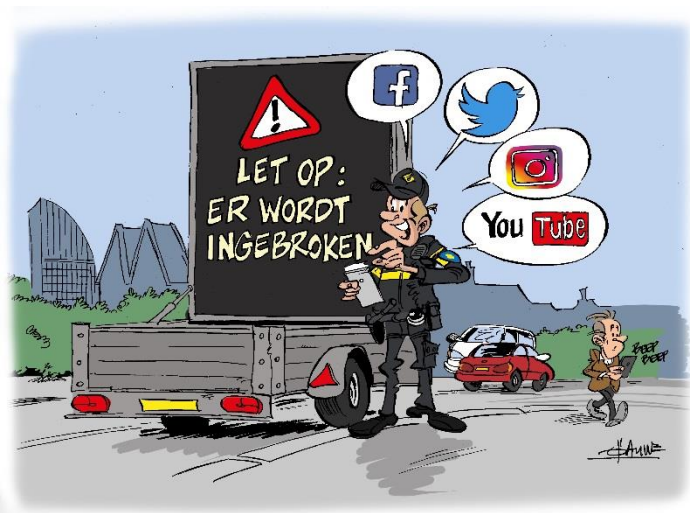
## 4.3 Burgerparticipatie

Het sluitstuk van de aanpak is burgerparticipatie. In dit onderdeel zijn de volgende maatregelen ingezet:

- 🕒 Opbouwwerkster
- 🕒 Buurtpreventieteam
- 🕒 Buurtbooth
- 🕒 Bewonersbijeenkomsten en -activiteiten
- 🕒 Inzet (sociale) media
- 🕒 Buurtinitiatiefgroep- 't Govertje
- 🕒 Buurtvaders

Via de slachtoffergerichte aanpak werd al ingezet op het delen van informatie en adviseren over preventieve maatregelen. Een respondent van de politie geeft aan: 'op de korte termijn is het doel van burgerparticipatie vooral gericht op situationele preventie. We hopen te bereiken dat mensen meer beveiligingsmaatregelen treffen om woninginbraken te beperken. Het vergroten van de sociale cohesie en verminderen van polarisatie door burgerparticipatie is een doel op de lange termijn'.

Ten tijde van de start van de aanpak in Goverwelle zijn enkele bewoners gestart met een Buurtpreventieteam in Goverwelle. Deelnemers van dit team beschrijven: 'dit was de periode dat de WhatsApp groepen in de wijk opkwamen. De gemeente en politie vertelden daar over op een voorlichtingsavond. Wij hadden echter het gevoel dat we meer wilden doen dan vanachter de gordijnen onze ogen open



houden'. Een vaste groep van tegenwoordig 10-12 bewoners begon daarom het Buurtpreventieteam. Zij lopen 's avonds rondes door de wijk en letten op kapotte straatverlichting of straatmeubilair, zichtbaarheid van brandgangen/achterpoorten, verdachte auto's en personen en gelegenheid voor inbraken. Het buurtpreventieteam houdt regelmatig inventarisaties van kapotte verlichting en straatmeubilair en unheimische plekken. Deze inventarisaties leveren zij aan bij de woningbouwvereniging en gemeente, op grond daarvan worden omgevingsgerichte maatregelen genomen. In totaal heeft het Buurtpreventieteam drie inventarisaties gehouden:

- 🕒 november 2017: 19 verbeterpunten – 8 opgelost.
- 🕒 december 2018: 27 verbeterpunten (16 nieuwe) – 15 opgelost.
- 🕒 november 2019: 12 verbeterpunten (uit vorige periode).

Het buurtpreventieteam heeft direct contact met de wijkagent via een WhatsApp groep en de deelnemers hebben instructies gekregen van de politie voor het uitvoeren van hun activiteiten. Er is geen link met de Buurtvaders die door de gemeente worden ingezet. De Buurtvaders zijn in Goverwelle voornamelijk rond Oud & Nieuw actief.



Om burgerparticipatie verder te versterken heeft de gemeente in 2018 een opbouwwerkster ingehuurd. Zij kreeg als opdracht om de groeiende polarisatie te verminderen. De opbouwwerkster heeft diverse activiteiten georganiseerd, waaronder de Buurtbooth. De Buurtbooth was een tijdelijke mobiele plek in de wijk waar activiteiten georganiseerd werden om buurtbewoners vaker samen te laten komen. Daarnaast maakten de gemeente, politie en woningbouwvereniging in deze periode gebruik

van de Buurtbooth om contact te leggen met bewoners. Mede door toedoen van de opbouwwerkster is in deze periode het bewonersinitiatief 't Govertje ontstaan. Een groep bewoners was reeds begonnen met een online platform voor de wijk en heeft in samenwerking met de opbouwwerkster en de wijkagente diverse activiteiten georganiseerd in de wijk. De groep bestaat momenteel uit 28 actieve bewoners.

Een recente succesvolle activiteit was Boef in de wijk (zie hieronder).

Op woensdag 27 november organiseerden 't Govertje, wijkagenten Gouda Oost, Mozaïek Wonen en gemeente Gouda Boef in de wijk.

Een activiteit waarbij bewoners en professionals op zoek gingen naar 'boeven' in de wijk. Rond de 200 bewoners deden mee aan deze activiteit. Een van de organisatoren: *'Alle instanties die hadden meegewerkt aan deze dag waren er. En daarbij ook nog eens vele bewoners en bezoekers. Goede verhalen en gewoon gezelligheid. En daarnaast natuurlijk het mooie spel met al die agenten en boeven, sirenes en zwaailichten. Veel mensen vroegen ons een vervolg hierop'.*

Woensdag 27 november  
wordt er ingebroken in Goverwelle!

# Boef in de wijk!

STARTLOCATIE  
MIDDENMOLENPLEIN

KINDEREN t/m 12 jaar  
16:00 uur

12+ & VOLWASSENEN  
19:00 uur

POLITIE Buurtpreventieteam Gouda GOVERTJE Gouda & omstreken

Meer informatie: [www.govertje.nl](http://www.govertje.nl) #GovertjeGouda

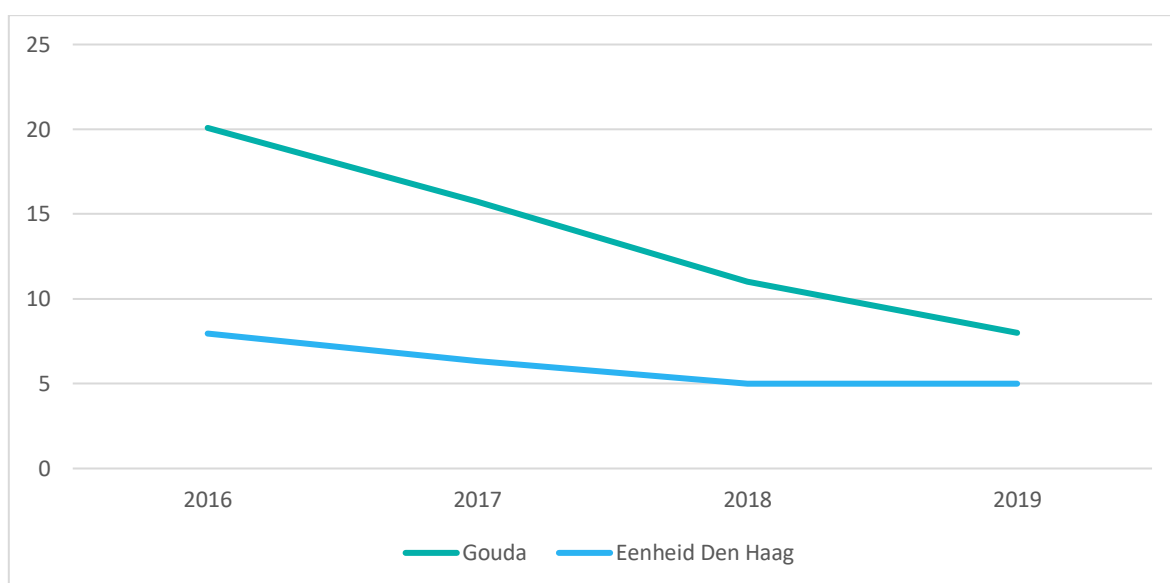
Op dit moment hebben 't Govertje, de opbouwwerkster en wijkagente plannen om – na het succes van de eerdere tijdelijke plek - een fysieke plek in de wijk te creëren. Het doel is een combinatie te creëren van een koffiebar en ruimten voor sociaal en lokaal ondernemerschap.

# 5 Ontwikkeling inbraak en overige vormen criminaliteit en overlast

## 5.1 Ontwikkeling woninginbraak

Om de ontwikkeling van woninginbraak in perspectief te plaatsen wordt eerst het inbraakrisico in Gouda en de eenheid Den Haag in de periode 2016-2019 gepresenteerd.

Figuur 5.1 Slachtofferrisico woninginbraak per 1000 woningen in Gouda en eenheid Den Haag in de periode 2016-2019



We zien dat in Gouda het inbraakrisico per 1000 woningen sterk is gedaald van 20 in 2016 naar 8 in 2019. Deze daling is duidelijk sterker dan in de eenheid Den Haag als geheel waar het inbraakrisico van 9 naar 5 gedaald is.

In de volgende tabel wordt de ontwikkeling van het aantal inbraken in Goverwelle vergeleken met de ontwikkeling van het inbraakrisico in Gouda (exclusief Goverwelle) en de eenheid Den Haag (exclusief Gouda).

Tabel 5.1 Aantal Inbraken in Goverwelle, Gouda en eenheid Den Haag 2016 tot en met 2019

	2016	2017	2018	2019
Goverwelle	160	130	61	53
<i>Indexering t.o.v. 2016</i>	100	81,3	38,7	32,4
Gouda (excl. Goverwelle)	23,4	18,0	12,7	9,5
<i>Indexering t.o.v. 2016</i>	100	76,9	54,3	40,6
Regionale eenheid Den Haag (excl. Gouda)	7,5	6,0	4,9	4,6
<i>Indexering t.o.v. 2016</i>	100	80	65,3	61,3

Op grond van deze tabel kan worden geconstateerd dat in 2017, ten opzichte van 2016, de daling van het aantal inbraken in Gouda en Goverwelle ongeveer gelijke tred houdt met de daling in de eenheid Den Haag. In 2018 is er ten opzichte van 2017 sprake van een zeer sterke daling in Goverwelle, in heel Gouda is sprake van een wat minder sterke daling die wel groter is dan de daling in de eenheid Den Haag. In 2019 is nog sprake van een beperkte daling in Goverwelle terwijl deze in Gouda nog flink doorzet en groter blijft dan in de hele eenheid. Als we 2016 met 2019 vergelijken, is de daling in Goverwelle het grootst (een afname van bijna 70%); komt de daling in Gouda neer op bijna 60% en voor de eenheid Den Haag op iets minder dan 40%. Dit duidt erop dat die maatregelen die zijn ingezet een duidelijk positief effect hebben gehad. Het sterkst in Goverwelle.

Voorts kan worden geconstateerd dat de maatregelen die zijn ingezet ook hebben bijgedragen aan de daling van het aantal inbraken in de rest van Gouda. Dit is goed verklaarbaar omdat een deel van de maatregelen (onder andere de geïntensiveerde opsporingsactiviteiten van de politie, de familie-aanpak en omgevingsgerichte maatregelen) niet alleen in Goverwelle maar ook in de rest van Gouda zijn ingezet. Bovendien wordt in een recente meta evaluatie van de hotspot aanpak aangetoond dat de genomen maatregelen ook een positief uitstralingseffect hebben naar de directe omgeving van de hotspot (zie Anthony A. Braga e.a. 2019).

Geïnterviewden van politie en gemeente schrijven de dalingen in belangrijke mate toe aan het feit dat ten gevolge van de dadergerichte maatregelen een flink aantal daders is vastgezet of onder strikt toezicht is geplaatst. Voorts wordt door hen als verklaring gegeven dat een aantal daders zijn werkterrein naar buiten Gouda heeft verlegd. Ook de subsidies voor inbraakwerende maatregelen en de omgevingsgerichte maatregelen hebben volgens de geïnterviewden bijgedragen aan de afname.

## Aantal inbraken Goverwelle en andere wijken

In tabel 5.2 wordt de ontwikkeling van het aantal aangiften woninginbraak voor Goverwelle en de andere zes (grote) wijken weergegeven.

Tabel 5.2 Woninginbraken per wijk. 2016 – 2019, absolute aantallen

	2016	2017	2018	2019	Vershil absoluut 2019 t.o.v. 2016	Vershil procentueel 2019 t.o.v. 2016
Binnenstad	16	23	26	29	+ 13	+ 81
Korte Akkeren	49	59	82	37	- 12	- 24
Bloemendaal	99	74	32	32	- 67	- 68
Plaswijck	126	69	42	40	- 86	- 68
Noord	100	78	52	46	- 54	- 54
Kort Haarlem	88	72	63	47	- 41	- 47
Goverwelle	160	130	61	53	- 107	- 67

Op grond van deze tabel kan in de eerste plaats worden geconstateerd dat in absolute zin de daling in Goverwelle het sterkst is geweest. Percentueel gezien is de daling in de wijken Bloemendaal en Plaswijck het sterkst, op de voet gevolgd door Goverwelle. Deze drie wijken hebben dus het meest geprofiteerd van de maatregelen die genomen zijn. Zowel Korte Akkeren als de Binnenstad laten een afwijkend patroon zien: in de binnenstad is sprake van een geleidelijke toename van het aantal inbraken over de afgelopen drie jaar; in Korte Akkeren neemt het aantal inbraken tot en met 2018 flink toe en doet zich in 2019 een forse daling voor.

Overall gezien is in 2019 het aantal inbraken niet alleen fors gedaald maar is tevens sprake van een gelijkmatiger verdeling over de verschillende wijken in Gouda. Ondanks de sterke daling blijft Goverwelle nog wel het hoogste aantal inbraken hebben. Het is daarom interessant ook naar de verdeling van het aantal inbraken over de verschillende buurten in Goverwelle te kijken.

Tabel 5.3 Verdeling aantal inbraken over buurten in Goverwelle

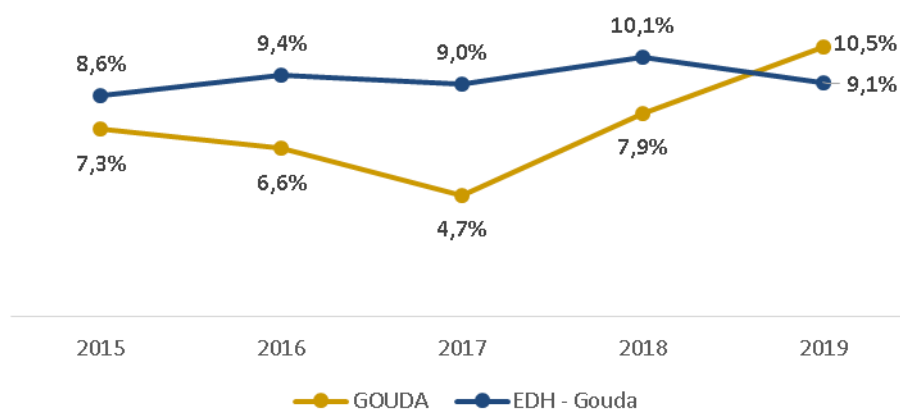
	2016	2017	2018	2019	Verschil 2016	Aandeel 2016	Aandeel 2019
Componistenbuurt	27	21	14	10	-17	17%	19%
omgeving MarathonIn/Estafetteweg	45	43	16	17	-28	28%	32%
Muziekbuur	5	7	5	2	-3	3%	4%
Polderbuurt	61	51	21	22	-39	38%	41%
Vrijheidsbuurt	22	8	5	2	-20	14%	4%
<i>Totaal Goverwelle</i>	<i>160</i>	<i>130</i>	<i>61</i>	<i>53</i>	<i>-107</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>

Uit deze tabel blijkt dat het aantal inbraken in alle buurten fors gedaald is, in absolute zin heeft de Polderbuurt de sterkste afname maar nog wel in 2019 het hoogste aantal inbraken; ook in de omgeving Marathonlaan/Estafetteweg vinden nog relatief veel inbraken plaats.

### Stijging ophelderingsratio

De ophelderingsratio van woninginbraak betreft de verhouding tussen het aantal gepleegde en opgehelderde woninginbraken. In figuur 5.2 is het ophelderingsratio over de periode 2014 – 2019 weergegeven voor heel Gouda.

Figuur 5.2 Ontwikkeling ophelderingsratio woninginbraak Gouda en eenheid Den Haag



Vanaf 2014 tot en met 2017 was er sprake van een halvering, maar in 2018 en 2019 is de ophelderingsratio (flink) gestegen. Deze ontwikkeling geeft aan dat de dadergerichte activiteiten voor heel Gouda hebben geleid tot een aanzienlijke verbetering van de oplossingsratio.

## 5.2 Ontwikkeling aantal overige misdrijven

In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van een aantal overige delicten (waaronder andere vermogensdelicten) in Goverwelle in vergelijking met de rest van Gouda weergegeven.

Tabel 5.4 Ontwikkeling aantal overige misdrijven

Type incident	2016	2017	2018	2019
<b>diefstal uit/ vanaf motorvoertuigen</b>				
- Gouda	342	216	158	175
- Goverwelle	37	19	19	6
<b>diefstal van brom-, snor-, fietsen</b>				
- Gouda	494	365	408	398
- Goverwelle	57	62	85	56
<b>Diefstal/ inbraak box, garage, schuur, tuinhuis</b>				
- Gouda	75	44	54	59
- Goverwelle	12	7	8	7
<b>straatroof</b>				
- Gouda	10	13	9	13
- Goverwelle	1	3	1	2
<b>vernietiging cq zaakbeschadiging</b>				
- Gouda	528	397	365	343
- Goverwelle	108	52	34	39
<b>drugshandel</b>				
- Gouda	36	35	54	82
- Goverwelle	2	3	3	4
<b>Mishandeling en bedreiging</b>				
- Gouda	384	384	325	354
- Goverwelle	41	38	26	21

In deze tabel vallen de volgende drie ontwikkelingen op:

- ⦿ Voor de overige typen vermogensdelicten (de drie bovenste delicten in de tabel) geldt voor heel Gouda dat het aantal aangiften in 2019 duidelijk lager ligt dan in 2016. Voor Goverwelle geldt dat met

name diefstal uit/vanaf voertuigen sinds 2016 sterk is afgenomen. De conclusie is gerechtvaardigd dat zich geen verplaatsingseffecten hebben voorgedaan van inbraak uit woning naar andere typen vermogensdelicten. Er lijkt eerder sprake van een positief effect van de maatregelen die vanaf 2017 zijn ingezet.

- ③ Voor de delicten Vernieling/zaakbeschadiging en Mishandeling/bedreiging geldt dat die in Goverwelle eveneens duidelijk zijn afgenomen. In heel Gouda is voor wat betreft vernieling de daling percentueel minder sterk dan in Goverwelle en voor mishandeling en bedreiging is in heel Gouda geen sprake geweest van een daling. Ook in dit opzicht is de ontwikkeling in Goverwelle dus gunstiger dan voor Gouda. Voor deze delicten hebben de maatregelen vooral in Goverwelle een positief effect gehad.
- ③ Er heeft in Gouda vanaf 2017 ruim een verdubbeling plaatsgevonden van het aantal registraties van drugshandel. In eerder onderzoek in Gouda (Van Egmond en Remmelink, 2018) werd ook al geconstateerd dat de registraties van drugshandel weliswaar beperkt zijn, maar dat professionals denken dat deze problematiek groeit en extra aandacht nodig heeft. Ook de respondenten in ons onderzoek zijn deze mening toegedaan. Door sommige van onze sleutelpersonen wordt verondersteld dat er een daderverschuiving is van woninginbraak naar drugshandel. De politie geeft aan in verschillende bronnen te zien dat er daders zijn die vroeger voor woninginbraken werden opgepakt en zich nu met drugshandel bezighouden. Zij nemen waar dat er een groep lager opgeleide (deels licht verstandelijk beperkt (lvb)) daders is in Gouda die 'overal geld in zien en verschillende delicten met elkaar afwisselen'. Bij hen is dus niet perse sprake van een verschuiving van inbraak naar drugshandel. Voorts ziet de politie dat er daders uit Gouda in andere delen in het land worden opgepakt voor drugshandel en dat er 15/16 jarigen geregistreerd worden voor drugshandel die nog geen eerdere antecedenten op hun naam hebben staan. Sleutelpersonen van de gemeente zien woninginbraak nog steeds als instapdelict in Gouda. Een directe link tussen de afname van woninginbraken en de (vermoedens van) groeiende drugshandel is volgens hen niet direct te maken.

## Ontwikkeling overlast

Onze sleutelpersonen geven aan dat voor Goverwelle de piek in overlast in de periode 2015 – 2016 heeft gelegen. Deze problematiek was het grootst in de Polderbuurt. Volgens betrokkenen was daar sprake van structurele, hinderlijke overlast door een groep van 12-14 jongeren. De overlast kenmerkte zich van luidruchtig aanwezig zijn in de avond en nacht tot het vernielen van bushokjes en het ingooien van ramen van de woningen in de buurt. Volgens betrokkenen is het gelukt de overlast op straat terug te dringen. De individuele leden van de vaste groep die de overlast veroorzaakte in 2015-2016 zijn volgens betrokkenen verschillend terecht gekomen. Het grootste deel van deze groep hield zich destijds ook al met criminaliteit bezig en leden zijn ook in de jaren erna nog (regelmatig) opgepakt. Ook hier kan de afname van overlast op straat deels toe worden geschreven aan het vastzitten van enkele overlastgevers. Aan de andere kant is het gemeente en politie in samenwerking met het jongerenwerk gelukt beter contact te krijgen met de



jongeren, waardoor zij zich minder overlastgevend zijn gaan gedragen. Ook bewoners geven aan dat zij minder overlast op straat ervaren.

De afname na 2016 van vernieling en bedreiging/mishandeling in Goverwelle (zie tabel 5.5) ondersteunen de observaties van betrokkenen en bewoners.

## 5.3 Conclusies ontwikkelingen veiligheidsproblematiek

In de gemeente Gouda is sprake van een sterke daling van het inbraakrisico in de periode vanaf 2016 tot en met 2019. Ook in de eenheid Den Haag als geheel daalt het inbraakrisico, maar minder snel dan in Gouda. Wel is het inbraakrisico in Gouda nog steeds hoger dan in de eenheid Den Haag

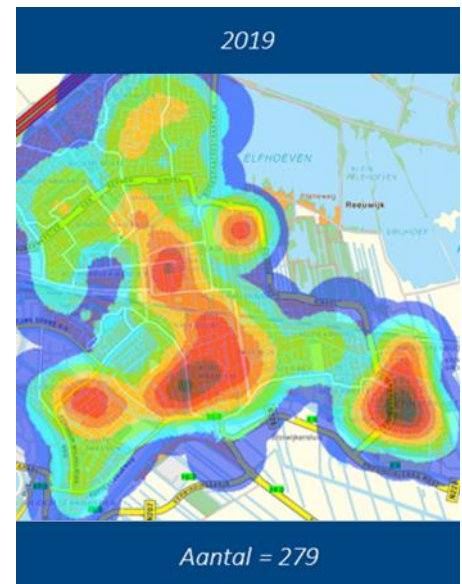
In Goverwelle is vanaf de start van de aanpak intensief ingezet op het verminderen van woninginbraken en overlast op straat. Het aantal geregistreerde woninginbraken is in Goverwelle in 2019 ten opzichte van 2016 zeer sterk gedaald, sterker dan in Gouda (minus Goverwelle).

In 2019 is het aantal inbraken in Goverwelle nog steeds hoger dan in andere wijken. Ook in de andere wijken (met uitzondering van de Binnenstad) is het aantal inbraken in 2019 lager dan in 2016; maar deze daling is minder sterk dan in Goverwelle.. Daarbij is nog steeds sprake van een hotspot in de Polderbuurt in Goverwelle. Het blijft dus zaak de aandacht voor woninginbraak niet te laten verslappen.

Overlast op straat is volgens betrokkenen in Goverwelle eveneens afgenomen. De afname in het aantal geregistreerde vernielingen en bedreigingen/mishandelingen in Goverwelle ondersteunt de mening van betrokkenen.

Verplaatsingen naar andere buurten of naar andere delicten lijken op basis van de cijfers niet waarschijnlijk. Het tegendeel is het geval: sommige maatregelen (met name de familie-aanpak en opsporingsactiviteiten van de politie) een positief uitstralingseffect hebben gehad naar Gouda als geheel. Ook omgevingsgerichte maatregelen (o.a. beter hang en sluitwerk, particuliere camera's, compartimenteren achterpaden) hebben bijgedragen aan de daling van het aantal woninginbraken. Deze zijn volgens de gemeente overigens nog meer ingezet in andere wijken dan in Goverwelle. Wel geven geïnterviewden aan dat sommige daders van woninginbraak hun werkterrein hebben verlegd naar buiten Gouda.

Voorts wordt er door betrokkenen gesproken over een mogelijke verschuiving naar drugshandel. De meningen van respondenten zijn hierover echter verdeeld. De cijfers laten wel zien dat het aantal registraties voor drugshandel sinds 2018 is verdubbeld.



## 6 Resultaten aanpak Goverwelle

### Daling woninginbraken

De ingezette maatregelen hebben tot een sterke daling van het aantal inbraken geleid. Het sterkst in Goverwelle maar ook de hele gemeente Gouda heeft baat gehad bij de maatregelen. Professionals in de wijk zien en merken dat het aantal woninginbraken is afgenomen.

De meeste betrokkenen wijzen naar het vastzitten van veelplegers als belangrijkste oorzaak van de daling van het aantal woninginbraken. De familieaanpak en de verhoogde pakkans door organisatorische maatregelen binnen de politie (o.a. inzet flexteams en opsporingstaken bij de uniformdienst) worden als belangrijke maatregelen beschouwd.

Verder hebben omgevingsgerichte en inbraakpreventieve maatregelen door gemeente, woningbouwvereniging en bewoners bijgedragen aan het verminderen van gelegenheid voor woninginbraak. Bewoners hebben volgens de gemeente goed gebruik gemaakt van de subsidieregelingen voor beter hang- en sluitwerk en/of camera's.

### Minder overlast op straat door jeugd

De overlast van jeugd op straat eind 2016 als flink verminderd. Zowel professionals als bewoners geven aan dat er minder overlast op straat is. Het vastzitten van enkele jongeren die een groot deel van de problematiek veroorzaakten wordt ook hier als belangrijke factor benoemd. Daarnaast worden de gerichte inzet van toezicht op straat door politie en de inzet van het jongerenwerk als belangrijke maatregelen beschouwd.

### Informatiedeling bewoners en politie

Een derde resultaat van de aanpak in Goverwelle is volgens direct betrokkenen de informatiedeling tussen met name politie en bewoners. Met diverse bewonersbijeenkomsten is intensief ingezet op voorlichting door gemeente en politie. Uit deze bewonersbijeenkomsten zijn in de beginperiode al enkele WhatsApp-groepen en het Buurtpreventieteam ontstaan. Dit helpt de politie (met name de wijkagent) bij het verkrijgen van een goede informatiepositie in de wijk. Het buurtpreventie team levert bovendien informatie aan die de gemeente kan gebruiken voor het inzetten van omgevingsgerichte maatregelen.

De wijkagent in Goverwelle heeft intensief contact gehad met bewoners, waaronder leden uit de criminele families en hun directe sociale kringen. Dit heeft een verbeterde informatiepositie opgeleverd binnen een moeilijk bereikbare groep bewoners. Het vertrouwen tussen deze bewoners en de politie is volgens betrokkenen vergroot. Een ander positief aspect hiervan is dat leden uit de criminele familie zich niet langer onaantastbaar voelen in de wijk en dat de interactie met leden en sociale kringen van de criminele families is verbeterd. Er is volgens de politie sprake van meer respectvolle bejegening en de politie krijgt over het algemeen meer informatie van deze bewoners.

Mogelijk heeft dit ook bijgedragen aan de stijging van de ophelderingsratio die in 2018 is ingezet. Een deel van de inbraken worden immers opgelost door meldingen van bewoners.

### Gezamenlijke activiteiten van bewoners

Lage sociale controle en groeiende polarisatie werden aan het begin van de aanpak als belangrijke aandachtspunten benoemd. Of de sociale controle in de wijk is gegroeid en/of de polarisatie is verminderd is moeilijk vast te stellen. Wel zijn er op dit terrein goede ontwikkelingen in gang gezet volgens betrokkenen. Zij wijzen dan met name op de oprichting van 't Govertje. Met ondersteuning van de wijkagent en de opbouwwerkster is een kleine groep bewoners gestart met het organiseren van activiteiten voor bewoners. Er komen steeds meer bewoners af op de activiteiten. Aan de activiteit Boef in de wijk! deden bijvoorbeeld 200 bewoners mee. Een aandachtspunt is volgens diverse betrokkenen dat deze initiatieven nog steeds worden getrokken door een kleine groep autochtone bewoners. De kerngroep achter 't Govertje wijst er op dat ze langzamerhand ook de allochtone gemeenschap bereiken en een van de kerngroep leden een allochtone achtergrond heeft. Daarmee lijkt er langzaamaan een basis te ontstaan waarop deze activiteiten van bewoners ook kunnen bijdragen aan het verminderen van polarisatie in de wijk. Voor de gemeente Gouda blijft ten slotte de duurzaamheid van dit initiatief een aandachtspunt. Om dit bewonersinitiatief vanuit regulier beleid te kunnen ondersteunen dient het initiatief nog verder te groeien in kracht en omvang.

### Samenwerking gemeente en politie

Tot slot wijzen betrokkenen in meer algemene zin op de samenwerking tussen gemeente en politie en andere partners. Deze samenwerking heeft volgens betrokkenen in belangrijke mate bijgedragen aan de resultaten. 'Elke partij heeft vanuit eigen verantwoordelijkheden extra ingezet op Goverwelle', aldus een betrokkene.

# 7 Toekomstige aanpak

In dit laatste hoofdstuk komen we tot een aantal aanbevelingen voor een toekomstige aanpak van de veiligheidsproblematiek in Goverwelle.

## Waarborg dadergerichte aanpak

- ③ Diverse betrokkenen geven aan dat enkele veelplegers in Goverwelle veel invloed hebben op de criminaliteitstrends. Daarnaast zien enkele betrokkenen een relatief grote groep jongeren die laag opgeleid zijn en/of LVB problematiek kennen en veel en verschillende delicten plegen. Deze jongeren dienen volgens betrokken nog meer uit de anonimiteit te worden gehaald en verdienen tevens extra aandacht als ze vrijkomen.
  - Dit vraagt om een continuering van de preventieve en opsporingsgerichte dadergerichte aanpak in Goverwelle, met aandacht voor kwetsbare jongeren en (potentiële) veelplegers. Specifieke aanbevelingen : gerichte aandacht van de gemeentelijke organisaties voor de achterliggende oorzaken van jeugdcriminaliteit op terreinen als opleiding, werk, vrij tijd, inclusie, geestelijke gezondheid en huisvesting.
  - Werk binnen de Top60 aanpak met een korte dynamische lijst, gericht op enkele veelplegers. Dit is beter uitvoerbaar voor betrokken partijen en de rol van veelplegers vraagt om intensieve inzet op een beperkt aantal daders.
  - Versterk het zicht op de meest problematische jeugdgroep(en) in Gouda. Sluit in dit verband aan bij de versnellingsagenda van het RIEC (Spoor 4).
  - Er moet meer aandacht worden besteed aan de nazorgfase na terugkeer uit detentie. Recent onderzoek laat zien dat recidive kan verminderen als daders na detentie snel geholpen worden het gebied van inkomen en huisvesting.

## Inzet op woninginbraak

- ③ De aanpak van woninginbraak heeft weliswaar voor heel Gouda geleid tot een aanzienlijke daling van het inbraakrisico maar dit ligt nog steeds hoger dan het gemiddelde in de eenheid Den Haag. Het blijft dus voor politie en gemeente focus te houden op het verder terugdringen van inbraak. Aangezien Goverwelle nog steeds het hoogste inbraakrisico van alle wijken in Gouda heeft blijft extra aandacht voor deze wijk geboden, waarbij extra focus op de Polderbuurt voor de hand ligt. Aandachtspunt bij de inzet op woninginbraak is het compartimeren van achterpaden. Dit bredere beleid van de gemeente en woningcorporatie is in Goverwelle minder van de grond gekomen dan in andere wijken en vraagt daarom om extra aandacht om ook het aantal kwetsbare plekken in Goverwelle te verminderen. De kwetsbare plekken liggen daar waar het aantal inbraken het hoogst is c.q. de Polderbuurt en de omgeving van de Marathonlaan/Estafetteweg. Tevens is het van belang na te gaan welke gebieden in Gouda eveneens extra aandacht behoeven.

### **Meer aandacht voor drugsproblematiek**

- ③ Drugshandel is volgens alle betrokkenen een groeiend probleem. We adviseren dat gemeente en politie ook hiervoor een gezamenlijke probleemanalyse uitvoeren en een gezamenlijke aanpak ontwikkelen. Het onderzoek naar drugsproblematiek dat de gemeente Gouda op dit moment laat uitvoeren kan daar belangrijke input voor leveren. Sluit ook in dit verband aan bij de versnellingsagenda van het RIEC (Spoor 4).

### **Sturing door de driehoek en verduurzamen samenwerking**

- ③ Er is een belangrijke rol weggelegd voor de driehoek in de verduurzaming van de hot spotaanpak. Deze rol bestaat uit focus aanbrengen, sturing op de kwaliteit van de aanpak, monitoring van resultaten, betrekken van andere gemeentelijke diensten en de verantwoordelijke wethouders en druk uitoefenen wanneer stagnatie van maatregelen dreigt.
- ③ Stel in de driehoek gezamenlijk vast wat de belangrijkste vraagstukken op het gebied van veiligheid moeten zijn. Het ligt voor de hand dat dit de komende tijd op inbraak blijft liggen en daarnaast ook op drugshandel en drugsgebruik.
- ③ Stel vervolgens gezamenlijk doelstellingen vast en welke maatregelen in de aanpak van die problemen genomen worden; welke maatregelen neemt de politie en welke de gemeente en relevante ketenpartners die door gemeente gefinancierd worden (zorg instellingen, jongerenwerk). Heb daarbij begrip voor elkaars beperkingen en zie dat als gezamenlijke vraagstukken en niet als onwil/onmacht van de andere partij.
- ③ Spreek af hoe de voortgang van deze aanpak gemonitord wordt.
- ③ De gemeente en politie bepalen gezamenlijk welke prioriteit zij willen geven aan het verder versterken van burgerparticipatie en welke uitgangspunten zij daarbij willen hanteren. Een belangrijk uitgangspunt is dat zo veel mogelijk wordt ingezet op activiteiten die door bewoners belangrijk worden gevonden en in gang worden gezet. De rol van gemeente en politie dient zo veel mogelijk faciliterend te zijn.
- ③ Informeer periodiek de gemeenteraad over de probleemgerichte aanpak en de behaalde resultaten.
- ③ Communiceer de behaalde successen regelmatig in diverse lokale media.

DSP-groep BV  
Van Diemenstraat 410  
1013 CR Amsterdam  
+31 (0)20 625 75 37

dsp@dsp-groep.nl  
KvK 33176766  
www.dsp-groep.nl

DSP-groep is een onafhankelijk bureau voor onderzoek, advies en management, gevestigd aan de IJ-oeveren in Amsterdam. Sinds de oprichting van het bureau in 1984 werken wij veelvuldig in opdracht van de overheid (ministeries, provincies en gemeenten), maar ook voor maatschappelijke organisaties op landelijk, regionaal of lokaal niveau. Het bureau bestaat uit 40 medewerkers en een groot aantal freelancers.

#### **Dienstverlening**

Onze inzet is vooral gericht op het ondersteunen van opdrachtgevers bij het aanpakken van complexe beleidsvraagstukken binnen de samenleving. We richten ons daarbij met name op de sociale, ruimtelijke of bestuurlijke kanten van zo'n vraagstuk. In dit kader kunnen we bijvoorbeeld een onderzoek doen, een registratie- of monitorsysteem ontwikkelen, een advies uitbrengen, een beleidsvisie voorbereiden, een plan toetsen of (tijdelijk) het management van een project of organisatie voeren.

#### **Expertise**

Onze focus richt zich met name op de sociale, ruimtelijke of bestuurlijke kanten van een vraagstuk. Wij hebben o.a. expertise op het gebied van transitie in het sociaal domein, kwetsbare groepen in de samenleving, openbare orde & veiligheid, wonen, jeugd, sport & cultuur.

#### **Meer weten?**

Neem vrijblijvend contact met ons op voor meer informatie of om een afspraak te maken. Bezoek onze website [www.dsp-groep.nl](http://www.dsp-groep.nl) voor onze projecten, publicaties en opdrachtgevers.

